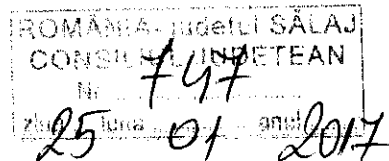


ROMANIA
JUDETUL SĂLAJ
CONSILIUL JUDEȚEAN SĂLAJ



AUTORITATEA TERITORIALĂ DE ORDINE PUBLICĂ
SĂLAJ

Nr. ____ / ____

PLAN STRATEGIC
AL AUTORITĂȚII
TERITORIALE DE ORDINE
PUBLICĂ SĂLAJ

- 2017-

PREAMBUL

La data de 23.09.2015 a fost aprobată prin Hotărârea de Guvern nr. 779/2015, Strategia națională de ordine și siguranță publică 2015-2020, prin care se urmărește eficientizarea sistemului de ordine publică și siguranță printr-o abordare proactivă, orientată către nevoile de securitate în serviciul cetățeanului, precum și prin asigurarea unui mediu caracterizat prin ordine, libertate și justiție.

Prezenta strategie națională este centrată atât pe perfecționarea și aplicarea riguroasă a cadrului normativ, menținerea unui grad ridicat de profesionalizare a personalului și consolidarea instituțională a structurilor cu atribuții în domeniul specific, fapt ce va conduce la reducerea costurilor și creșterea gradului de performanță în prevenirea și combaterea fenomenului infracțional, cât și pe creșterea gradului de implicare a societății civile în prevenirea și combaterea fenomenului criminalității.

Strategia stabilește un cadru comun de acțiune pentru structurile Ministerului Afacerilor Interne, prin intermediul unor obiective strategice care, împreună cu direcțiile de acțiune aferente, vor contribui la prevenirea și combaterea fenomenului infracțional, garantarea drepturilor și libertăților cetățenești și a securității cetățeanului, protejarea proprietății publice și private, precum și la asigurarea climatului necesar funcționării instituțiilor statului.

Strategia ATOP pentru anul 2017, în concordanță cu Strategia de ordine publică a MAI pentru perioada 2015-2020, oferă ansamblul obiectivelor majore în domeniul ordinii publice, coroborate cu principalele modalități de realizare și resurse necesare pentru menținerea, asigurarea și restabilirea ordinii publice și contribuie la stabilirea unei direcții unitare, la nivelul tuturor instituțiilor de ordine publică.

Valorile comune în domeniul ordinii publice susțin întreaga activitate de zi cu zi și oferă coordonatele în care aceasta se dezvoltă, precum și mijloacele prin care se realizează.

Pentru a stabili strategia pe anul 2017, trebuie mai întâi avute în vedere evoluția criminalității sesizate în anul 2016 și provocările în domeniul ordinii și siguranței publice.

I. EVOLUȚIA CRIMINALITĂȚII SESIZATE în anul 2016

În anul 2016, infracționalitatea sesizată la nivelul județului Sălaj a cunoscut o diminuare cu 12,3 % față de perioada de referință, fiind sesizate în anul 2016 un număr de 4.390 infracțiuni față de 5.007 infracțiuni în anul 2015 (- 617). Infracționalitatea economică a scăzut cu 159 fapte, de la 495 în 2015 la 336 în 2016, cea judiciară a scăzut cu 324, de la 2892 în anul 2015 la 2.568 în 2016, iar cea de altă natură a scăzut cu 134, fapte de la 1620 în anul 2015 la 1486 în anul 2016.

II. PROVOCĂRI ÎN DOMENIUL ORDINII ȘI SIGURANTEI PUBLICE

În procesul de selectare a priorităților, prezenta strategie subliniază necesitatea evaluării amenințărilor criminalității și a vulnerabilităților sistemului de ordine publică care se mențin la fel ca și în anul 2016.

Strategia A.T.O.P Sălaj este orientată astfel în mod deosebit pe menținerea unui grad ridicat de ordine și siguranță publică, dar și spre profesionalizare a personalului și consolidarea instituțională a structurilor cu atribuții în domeniul specific, fapt ce va conduce la reducerea costurilor și creșterea gradului de performanță în prevenirea și combaterea fenomenului infracțional, cât și pe creșterea gradului de implicare a societății civile în prevenirea și combaterea fenomenului criminalității.

Îndeplinirea obiectivelor strategice pentru anul 2017 vor avea în vedere și mutațiile survenite în cadrul structurilor de poliție de la nivelul județului ca urmare a reducerii efectivelor cu peste 83 efective în anul 2016, dar și prin măsurile de reducere a deficitului de personal ca urmare a încadrării din sursă externă a unui număr de 40 polițiști și a unui specialist în domeniul sistemelor de securitate.

1. ORDINE ȘI SIGURANȚĂ PUBLICĂ:

Este necesară concentrarea forțelor din sistemul de ordine publică pe componenta de proactivitate a activității polițienești, revigorarea politicilor de prevenire a criminalității și concentrarea eforturilor, în stradă, ale poliției și jandarmeriei, în funcție de intervalele și zonele critice pentru criminalitate.

Caracteristica generală pentru anul 2017 o constituie menținerea unui trend descendent al infracționalității ca și în ultimii ani când numărul infracțiunilor sesizate au scăzut în mod semnificativ, furturile din locuințe sau din societăți comerciale au scăzut, de asemenea, în mod semnificativ, cu toate ca au apărut noi moduri de operare.

Mica criminalitate, constituie domeniul cel mai sensibil și cu impact direct asupra cetățenilor, ce sunt afectați de frecvența cu care sunt săvârșite astfel de fapte.

La nivelul I.P.J Sălaj, precum și la unitățile de parchet, volumul de dosare penale este în continuare la un nivel ridicat iar după intrarea în vigoare a noilor coduri (Codul penal și Codul de procedură penală) au apărut noi moduri de operare cu influența asupra dinamicii și calității activității de cercetare penală.

Deși numărul persoanelor fizice și juridice care prestează servicii de securitate a crescut în ultimii ani (sistemul privat de pază și protecție, poliția locală), insuficienta coordonare a acestora creează vulnerabilități care sunt exploatate tot mai mult de elementele infracționale.

2. SIGURANȚA ÎN DOMENIUL RUTIER:

Este necesară îmbunătățirea climatului de siguranță în traficul rutier și reconstruirea strategiei de acțiune la nivel județean pentru convergența acțiunilor instituțiilor, în vederea creșterii siguranței participanților la trafic și îmbunătățirea condițiilor de trafic.

De asemenea, este imperios necesar a se realiza informarea permanentă a cetățenilor și conștientizarea acestora cu privire la consecințele deosebite și cu impact

major asupra vieții și integrități corporale ce pot rezulta în urma nerespectării unor norme rutiere.

Având în vedere experiența anilor trecuți, este necesar ca ATOP, prin pârgھیile de care dispune, să participe activ la prevenirea evenimentelor rutiere și crearea unor condiții optime de semnalizare și conștientizare a populației asupra efectelor dezastruoase a accidentelor evenimentelor rutiere.

3. SITUAȚII DE URGENȚĂ:

Deși în ultima perioadă, nu ne-am confruntat cu efecte ale fenomenelor meteorologice deosebite – cantități însemnate de zăpadă, revărsări de ape, inundații, alunecări de teren pe raza județului Sălaj – care necesită eforturi conjugate din partea structurilor de ordine și siguranță publică și a structurilor pentru situații de urgență, la nivelul județului trebuie identificate cele mai viabile soluții pentru limitarea și înlăturarea efectelor produse de acestea, precum și participarea la intervenții în sprijinul populației.

Există vulnerabilități și în ceea ce privește înlăturarea riscurilor la incendii cu precădere la locuințele gospodărești, în principal la cele izbucnite din cauza necurățării coșurilor de fum.

III. OBIECTIVE STRATEGICE ALE A.T.O.P. SĂLAJ

Prioritățile de acțiune stabilite sunt coordonatele principale spre care se focalizează eforturile structurilor cu atribuții și competențe în domeniul ordinii publice și se fundamentează pe următoarele **obiective strategice:**

A. Creșterea gradului de siguranță publică.

Măsurile de siguranță publică sau a cetățeanului se constituie din ansamblul acțiunilor legale preventiv-reactive pe care instituțiile publice sau private sau indivizii le iau pentru a spori nivelul de siguranță al persoanelor, colectivităților și bunurilor.

Principalele **domenii de intervenție** subsumate acestui obiectiv strategic sunt:

- 1. Siguranța stradală și în unitățile de învățământ;**
- 2. Siguranța traficului rutier;**
- 3. Siguranța publică în mediul urban și rural (prevenirea furturilor și faptelor cu violență)**

Principalele direcții de acțiune sunt:

1. Îmbunătățirea cadrului legislativ, în special în domeniul aplicării și executării măsurilor contravenționale, pazei bunurilor și persoanelor și adoptarea legii poliției locale;

2. Creșterea capacității instituționale prin:

- dezvoltarea mobilității structurilor I.P.J Sălaj, I.J.J. Sălaj și I.S.U Sălaj;
- dezvoltarea și modernizarea rețelelor de comunicații și suport informatic ale structurilor Ministerului Afacerilor și Internelor, îndeosebi în mediul rural;
- asigurarea materialelor de intervenție pentru structurile de ordine publică;
- asigurarea unei pregătiri profesionale complexe și continue a personalului polițienesc;

3. Asigurarea necesarului de forțe de ordine pentru acoperirea străzii și întărirea colaborării dintre structurile de poliție și jandarmi

4. Consolidarea managementului integrat al situației operative prin:

- ✚ derularea activităților de menținere a ordinii publice în sistem integrat, pentru reducerea infracționalității stradale;
- ✚ evaluarea periodică a modului de organizare a forțelor de ordine publică în mediul urban rural, pentru asigurarea patrulării și intervenției la evenimente;
- ✚ colectarea structurată, în sisteme informatice, a datelor și informațiilor privind incidentele, evenimentele și misiunile la care sunt alocate resursele de menținere, asigurare și restabilire a ordinii publice;
- ✚ monitorizarea și evaluarea situației operative, precum și pentru planificarea activităților de menținere a ordinii publice;
- ✚ modernizarea și eficientizarea serviciilor polițienești specializate (structuri de intervenție ale poliției și jandarmeriei, asigurarea unei dotări superioare, etc.);
- ✚ asigurarea unui climat de normalitate cu ocazia desfășurării unor activități cu public numeros;

5. Creșterea capabilităților din teren, de verificare și de aplicare a măsurilor specifice prin schimbarea comportamentului polițistului/jandarmului în situațiile de legitimare;

6. Elaborarea unor programe/proiecte locale, în vederea creșterii gradului de siguranță rutieră;

7. Promovarea unei culturi de siguranță publică în mediul urban și rural, prin intermediul polițiștilor de proximitate, pentru creșterea gradului de conștientizare și identificare a amenințărilor comunității locale din mediul urban și rural;

8. Aplicarea ordinului M.A.I. nr. 60/2010 privind sistemul integrat de acțiune al forțelor de ordine publică;

9. Asigurarea unui climat de ordine și siguranță publică în zona instituțiilor de învățământ preuniversitar, prin angrenarea structurilor politiei de proximitate, a poliției locale și a unităților școlare.

10. Intensificarea activităților preventive de către militari din cadrul I.S.U Sălaj în vederea conștientizării populației cu privire la riscurile la care se supun prin neluarea celor mai elementare măsuri de protecție și siguranță în domeniul situațiilor de urgență(incendii, inundații, epidemii,etc.).

Tinte stabilite:

- **reducerea deficitului de personal din dispozitivele de ordine publică prin încadrarea promoției de elevi 2016-2017 a.c., încadrărilor directe și ca urmare a mutării la I.P.J Sălaj a unor polițiști de la alte structuri din țară;**

- **creșterea performanței dispozitivelor de ordine și siguranță publică în sistem integrat;**

- **reducerea numărului de persoane decedate, ca urmare a accidentelor de circulație;**

- **menținerea trendului descendent a numărului de infracțiuni stradale;**

- menținerea unui procent de peste 70% a intervențiilor sub 10 minute la apelurile de urgență ale cetățenilor;
- creșterea fermității în aplicarea legii;
- îmbunătățirea activităților de prevenire a criminalității;
- reducerea numărului de cazuri de urgență de la nivelul județului (numărului de incendii, victime, pagube materiale etc.)

B. Prevenirea și combaterea criminalității la nivelul județului.

Datorită modului de îndeplinire a sarcinilor specifice pe linia asigurării ordinii și siguranței publice în anul 2016 s-a înregistrat o scădere a criminalității sesizate la nivelul județului în strânsă legătură cu creșterea activităților preventive axate în principal pe cunoașterea și instruirea populației.

Organizarea și executarea activităților de menținere a ordinii și siguranței publice se realizează la județului în conformitate cu Ordinul MAI nr. 60/2012 de către poliție împreună cu jandarmi.

Direcții de acțiune:

1. Intensificarea activităților preventive și de cunoaștere a populației din mediul rural și urban;
2. Prezența polițiștilor de ordine publică în teren prin intensificarea patrulelor de zi și noapte în sectoarele și zonele de siguranță publică;
3. Creșterea numărului obiectivelor asigurate cu sisteme tehnice de supraveghere și alarmare din mediul urban și rural;
4. Organizarea pazei bunurilor și persoanelor în conformitate cu prevederile Legi nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, cu modificările și completările ulterioare;
5. Asigurarea materialelor și mijloacelor specifice de intervenție și protecție necesare îndeplinirii misiunilor specifice de către efectivele de ordine și siguranța publică;
6. Asigurarea unor condiții optime de pregătire profesională a polițiștilor și jandarmilor care acționează în stradă dar și îmbunătățirea calităților pentru manipularea și executarea de trageri cu armamentul din dotare.
7. Intensificarea activităților de cunoaștere și monitorizare a stărilor conflictuale intrafamiliale și inter grupuri care pot genera și favoriza comiterea unor infracțiuni din sfera violenței domestice:

Tinte stabilite

- ⬇ **Reducerea numărului infracțiunilor de mare violență;**
- ⬇ **Menținerea trendului descendent al infracțiunilor contra patrimoniului;**
- ⬇ **Creșterea numărului persoanelor instruite și consiliate antivictimale;**
- ⬇ **Creșterea numărului obiectivelor asigurate cu sisteme tehnice de supraveghere și alarmare;**
- ⬇ **Organizarea pazei bunurilor în unitățile și comunele din județ în conformitate cu prevederile Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, republicată, cu modificările și completările ulterioare.**

- ↓ Îmbunătățirea cunoștințelor de specialitate și a deprinderilor fizice a polițiștilor de ordine publică și jandarmilor.
- ↓ Menținerea la un nivel scăzut al infracțiunilor din domeniul violenței domestice.

C. Managementul integrat al crizelor de ordine publică și situațiilor speciale

Activitatea de prevenire și gestionare a situațiilor de urgență a constituit a preocupare prioritară pentru ATOP Sălaj în sensul identificării unor linii directoare și pentru materializarea acestora în documente programatice strategice.

Principalele **domenii de intervenție**, subsumate acestui obiectiv strategic, sunt:

1. Perfecționarea sistemului integrat de gestionare a crizelor din domeniul ordinii publice;
2. Îmbunătățirea mecanismelor de răspuns și gestionare a situațiilor de urgență și asigurarea funcțiilor de sprijin de către structurile cu atribuții în domeniul ordinii publice;
3. Elaborarea de programe /planuri de măsuri în domeniul managementului stărilor/situațiilor excepționale.
4. Soluționarea situațiilor de vulnerabilitate, colective sau individuale cu sprijinul Crucii Roșii Sălaj.

Principalele direcții de acțiune sunt:

1. Îmbunătățirea și eficientizarea proceselor de conducere a operațiunilor, monitorizare și analiză a riscurilor în domeniul ordinii publice și de planificare și folosire a resurselor participante la intervenții;
2. Creșterea calității acțiunilor și măsurilor de prevenire a riscurilor majore de producere a unor dezastre și îmbunătățirea capacității de acțiune în astfel de situații, potrivit legii;
3. Creșterea capacității de rezistență și de apărare a populației, prin cultivarea capacităților de prevenire și autoapărare / autosusținere ale populației;
4. Îmbunătățirea dotării și înzestrării cu tehnică, echipamente, aparatură și materiale de intervenție a structurilor operative, atât din fonduri bugetare, cât și prin atragerea fondurilor europene;
5. Creșterea calității asistenței medicale de urgență și descarcerare, prin îmbunătățirea pregătirii personalului și investiții în dotare;
6. Alocarea resurselor pentru mobilizare, planificarea rechizițiilor de bunuri și prestări de servicii în interes public, ca funcție de sprijin complementară, menținerea în stare de funcționare a infrastructurii necesare bunei funcționări a statului de drept, a instituțiilor democratice și asigurarea continuității activităților economico-sociale, în condițiile declanșării stărilor excepționale.
7. Sprijinirea populației vulnerabile prin colaborarea și cooperarea eficientă între autoritățile locale și Crucea Roșie Sălaj conform Legii Societății Naționale de Cruce Roșie din România nr. 139/1995, cu modificările și completările ulterioare.

Tinte stabilite

- ✓ *Operaționalizarea centrului de comandă și coordonare a intervenției în situații de urgență de la nivelul județului Sălaj ;*

- ✓ *Reducerea timpului mediu de răspuns în situații de criză de ordine publică și/sau în situații de urgență;*
- ✓ *Înființarea unui centru SMURD pe raza localității Sărmășag;*
- ✓ *Operaționalizarea Punctului AERO MEDICAL SMURD din localitatea Jibou;*
- ✓ *Constituirea unui depozit județean pentru asigurarea materialelor echipamentelor logistice, necesare intervențiilor în caz de dezastre precum și menținerea și înființarea unui punct de prim ajutor în zonele izolate.*

PRIORITATILE ATOP SĂLAJ

-2017-

A. Priorități cu caracter general

- ❖ creșterea gradului de siguranță pentru cetățeni, prin:
 - cunoașterea, prevenirea și aplicarea legii împotriva infracționalității, în special împotriva micii criminalități;
 - reducerea impactului la nivelul comunităților și persoanelor a efectelor criminalității;
 - cunoașterea și aplanarea stărilor conflictuale și tensionate care generează sau favorizează actele de violență
- ❖ creșterea autorității structurilor de ordine și siguranță publică (poliție jandarmi, pompieri) din județul Sălaj, prin
 - aplicare cu fermitate a legii, îndeosebi a modificărilor Codului penal si Codului de procedura penala;
 - asigurarea unui grad ridicat de încredere a cetățenilor față de structurile de poliție , jandarmi, pompieri;

B. Priorități specifice.

- ✓ Prevenirea faptelor cu violenta și a actelor de tulburare gravă a liniștii și ordinii publice pe raza județului Sălaj;
- ✓ Prevenirea si combaterea furturilor din locuințe, din societăți comerciale, din anexele gospodărești, de animale și de produse agricole;
- ✓ Combaterea faptelor de evaziune fiscală;
- ✓ Asigurarea pazei obiectivelor de interes local, identificarea, supravegherea, paza și protecția obiectivelor și zonelor de risc cu mijloace tehnice moderne;
- ✓ Prevenirea și combaterea violenței în școli și în zona adiacentă a acestora și prevenirea absenteismului școlar;
- ✓ Combaterea fenomenului de consum a etnobotanicelor in județul Sălaj;
- ✓ Combaterea infracțiunilor silvice, a actelor de agresare a fondului forestier național și tăierilor masive de masă lemnoasă cu impact negativ asupra mediului înconjurător;
- ✓ Combaterea ilegalităților în târguri, piețe și a comerțului ambulant în locuri neautorizate și cu produse interzise;
- ✓ Identificarea cauzelor care generează accidente și limitarea efectelor acestora;

- ✓ Îmbunătățirea activităților preventive prin aplicarea Programelor/proiectelor locale de prevenire a criminalității;
- ✓ Prevenirea infracționalității stradale din mediul urban și rural.
- ✓ Prevenirea evenimentelor negative în domeniul situațiilor de urgență (incendii, distrugeri, evenimente cu impact major asupra populației etc.)

Proceduri de implementare, monitorizare și evaluare

- I. Inspectoratul de Poliție Județean Sălaj va elabora un Plan de măsuri cadru pentru executarea obiectivelor și măsurilor cuprinse în planul strategic al A.T.O.P Sălaj;
- II. Instituțiile cu atribuțiuni pe linia asigurării și menținerii ordinii și liniștii publice vor prezenta în ședințele A.T.O.P Sălaj, informării privind evoluția criminalității și asigurarea ordinii și liniștii publice la nivelul județului.
- III. Lunar și trimestrial în cadrul ședințelor de plen și comisii ale ATOP Sălaj se va urmări atingerea obiectivelor și direcțiilor de acțiune stabilite în prezenta strategie și se vor identifica noi forme de sprijinire a forțelor de asigurare și menținere a ordinii și siguranței publice.
- IV. Anual sau de câte ori se impune se va elabora și se va face public un raport prin care se va urmări stadiul de atingere a obiectivelor și indicatorilor minimali de performanță.

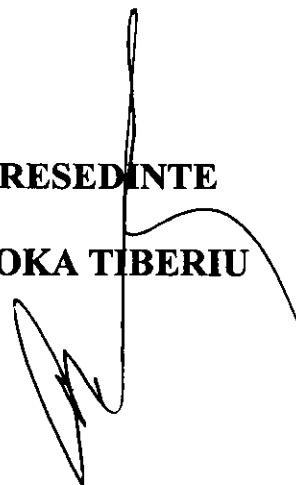
PROPUNERI PENTRU ANUL 2017

A.T.O.P. Sălaj se va implica pentru realizarea următoarelor obiective:

1. Participarea A.T.O.P ca partener în Programele, proiectele sau campaniilor de prevenire a criminalității de la nivelul I.P.J Sălaj.
2. Acordarea de sprijin pe linia dotării efectivelor angrenate în activitățile de asigurare/menținere a ordinii și liniștii publice cu materiale specifice de intervenție și protecție;
3. Perfecționarea sistemelor de monitorizare a traficului rutier din mediul rural și asigurarea bunei funcționări a acestora;

4. Editarea cu sprijinul A.T.O.P a unor materiale cu caracter informativ-preventiv și distribuirea acestora în mediul urban și rural:
5. Sprijinirea înființării și funcționării poliției locale în comunele din mediul rural;
6. Efectuarea de recomandări pentru organizarea pazei în mediul rural în conformitate cu Legea 333/2003 modificată și pentru asigurarea cu sisteme tehnice de supraveghere și alarmare la toate unitățile școlare din județ

PRESEDINTE
CSOKA TIBERIU

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Tiberiu Csoka', written over the printed name.