

**ROMÂNIA**  
**JUDEȚUL SĂLAJ**  
**CONSILIUL JUDEȚEAN**

**PROIECT DE HOTĂRÂRE**

**pentru modificarea tarifelor aplicabile serviciului public de salubritate al județului Sălaj**

Consiliul Județean Sălaj, întrunit în ședință ordinară;

Având în vedere:

- Referatul de aprobare nr.761 din 20.01.2020 a Președintelui Consiliului județean;
- Raportul de specialitate comun nr.760 din 20.01.2020 al Direcției investiții și programe publice și al Direcției economice;
- HCJ Sălaj nr.4/31.01.2015 privind atribuirea contractului de delegare prin concesiune a gestiunii Serviciului Public de Salubritate al județului Sălaj;
- prevederile Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art.8 alin.(3) lit. k) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art.4 și art.7 din Legea serviciului de salubritate a localităților nr.101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile OUG nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Ordinului nr.109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților;
- prevederile art.173 alin. (1) lit. d) și alin.(5) lit. m) din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare.

În temeiul art.196 alin. (1) lit. a) din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare,

**HOTĂRĂȘTE**

**Art. 1.** Se modifică tarifele aplicabile serviciului public de salubritate al județului Sălaj, la valoare de:

- tarif depozitare: 142,54 lei/tonă;
- tarif compostare: 20,53 lei/tonă;
- tarif sortare: 61,32 lei/tonă;
- tarif transfer: 56,46 lei/tonă.

**Art. 2.** Contractul de delegare nr.1865/2015 privind concesiunea gestiunii serviciului public de salubritate al județului Sălaj - componenta TTPD se modifică în mod corespunzător prin încheierea unui act adițional.

**Art. 3.** Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează:

- Direcția juridică și administrație locală;
- Direcția economică;
- Direcția investiții și programe publice.

**Art. 4.** Prezenta hotărâre se comunică la:

- Direcția juridică și administrație locală;
- Direcția economică;
- Direcția investiții și programe publice;
- Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „ECODES Sălaj”.

**PREȘEDINTE,**

Tiberiu MARC

**Avizat:**

**SECRETARUL GENERAL AL JUDEȚULUI,**  
**Cosmin - Radu VLAICU**

**REFERAT DE APROBARE**  
**la proiectul de hotărâre pentru modificarea tarifelor aplicabile Serviciului public de salubritate al județului Sălaj**

Conform prevederilor Contractului de finanțare nr.100666/19.10.2010 aferent proiectului *"Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Sălaj"*, operarea sistemului de management al deșeurilor este asigurată de către Operatorul TTPD - Asocieria formată din SC BRANTNER SERVICII ECOLOGICE SRL și SC VITALIA SERVICII PENTRU MEDIU TRATAREA DEȘEURILOR SRL.

Contractul de concesiune nr.1865 din 18.02.2015 a fost semnat între Operatorul TTPD și UAT Județul Sălaj în baza Hotărârii Consiliului Județean Sălaj nr.4 din 31.01.2015, ca urmare a finalizării procedurii de atribuire.

Potrivit prevederilor Legii nr.211/2011 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare (ex. OUG nr.74/2018), a Legii nr.249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a OUG nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu - **începând cu data de 1 ianuarie 2020 - este obligatorie includerea în tarifele de salubritate a „contribuției pentru economia circulară”** în valoare de **80 lei/tonă**, pentru deșeurile municipale destinate a fi eliminate prin depozitare.

Începând cu luna **ianuarie 2019**, pentru respectarea prevederilor Legii nr.211/2011, a fost inclusă contribuția pentru economia circulară ca o componentă în structura tarifului de depozitare cu valoarea de 30 lei/tonă, iar **cu luna ianuarie 2020 este obligatorie includerea în tariful de depozitare a acestei componente cu valoarea totală de 80 lei/tonă**, însemnând o majorare cu 50 de lei/tonă (167%).

Contribuția pentru economia circulară se aplică atât în cazul județelor care au implementat sisteme de management integrat al deșeurilor (SMID), cât și în cazul celor care nu au implementat sau nu este în uz și funcțional sistemul (SMID).

Concret, la nivelul județului Sălaj, cu o cantitate totală de deșeuri municipale generată de cca. 49.000 tone/an - **în lipsa proiectului SMID** - valoarea **contribuției pentru economia circulară** ar fi de peste **3.920.000 lei/an**. Prin **implementarea proiectului SMID**, cantitatea programată - luată în considerare la calculul contribuției pentru economia circulară este de doar 23.054 tone/an – diferența de cantitate fiind prelucrată spre valorificare. Valoarea **contribuției la economia circulară** este de doar **1.844.320 lei/an**, respectiv **47% față de situația ipotetică fără SMID**. Diferența de peste 2.000.000 lei/an (cca.53%) se regăsea în tarifele/taxele percepute generatorilor de deșeuri (persoane fizice/persoane juridice) în cazul inexistenței proiectului SMID, caz în care am fi asistat la o dublare a tarifelor suportate de generatorii de deșeuri.

Astfel, **ca urmare a implementării SMID s-a redus semnificativ riscul creșterii tarifelor suportate de generatorii de deșeuri** față de majorarea generată strict de introducerea contribuției pentru economia circulară.

Cuantumul contribuției, procedura de aplicare/metodologia de calcul și destinația acesteia este reglementată prin OUG nr.196/2005 cu modificările și completările ulterioare și Ordinul nr.578/2006 cu modificările și completările ulterioare.

Totodată în baza prevederilor HG nr.935/2019, **salariul de bază minim brut** pe țară garantat în plată - începând cu data de **1 ianuarie 2020** - este de **2.230 lei/lună**, față de 850 lei/lună în anul 2014, data depunerii ofertei în cadrul procedurii de atribuire a Contractului TTPD, respectiv față de 2.080 lei/lună aferent anului 2019.

**În considerarea modificărilor/obligațiilor stipulate în actele normative** mai sus menționate, raportându-se la cadrul contractual (ex: art.6.1.3, art.6.1.4, art.6.1.8, art.7.1.7, art.7.1.12, art.7.2.10 și art.7.1) și în acord cu prevederile Ordinului nr.109/2007, **Operatorul TTPD a înaintat Concedentului** (Consiliul Județean Sălaj) **solicitarea de modificare a celor patru tarife aprobate** - transfer, sortare, compostare și depozitare - pentru prestarea serviciului public de salubritate al județului Sălaj.

Din analiza documentelor prezentate de către Operatorul TTPD, **majorarea solicitată pentru tarifele practicate este dată de următoarele:**

- majorarea „*contribuției pentru economia circulară*” de la 30 lei la 80 lei pentru fiecare tonă de deșeuri eliminate prin depozitare;
- majorarea componentei „*salarii*” din structura tuturor tarifelor practicate ca urmare a majorării salariului minim brut pe economie.

**Situația valorică și procentuală a modificărilor tarifelor** precum și influența față de cele inițiale și față de cele aprobate pentru anul 2019, se prezintă astfel:

Componentă	Tarife ofertate oct. 2014 - lei/tonă -	Tarife aprobate 2019 - lei/tonă -	Tarife propuse 2020 - lei/tonă -	Tarife 2020 vs. 2019 - lei/tonă -	
Transfer	53,00	53,00	56,46	3,46	6,53%
Compostare	18,00	18,00	20,53	2,53	14,06%
Sortare	52,00	52,00	61,32	9,32	17,92%
Depozitare	58,00	91,22	142,54	51,32	56,26%

**Contribuția pentru economia circulară** - indusă de prevederile Legii nr.211/2011 la valoarea de 80 lei/tonă, **se aplică doar cantităților de deșeuri municipale eliminate prin depozitare.**

În baza celor prezentate în Fișa de fundamentare a modificării tarifului de depozitare, ponderarea contribuției pentru economia circulară (50,00 lei/tonă) în cuantumul total al majorării tarifului de depozitare este de **peste 96%**, fiind o **obligație instituită prin legislația națională, impusă de Directivele Europene în domeniul protecției mediului.**

**Tarifele de transfer, sortare și compostare, de la începutul operării** - iulie 2016 și până în prezent (cca. 3,5 ani) – **nu au suferit ajustări**, rămânând nivelul anului 2014, anul elaborării ofertei, cu toate că în acest interval s-au înregistrat presiuni asupra tarifelor de natură salarială, valutară, combustibili, etc.

**Sintetic influențele asupra tarifelor aplicate operatorilor de colectare și transport** (CT1 și CT2) - rezultate în urma analizării documentelor și informațiilor comunicate de Operatorul TTPD - se prezintă astfel:

- CT1 (fără tarif transfer): majorare de la 87,79 lei/tonă la 137,14 lei/tonă, respectiv cu **49,36 lei/tonă**;

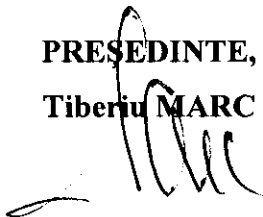
- CT2 (cu tarif transfer): majorare de la 140,79 lei/tonă la 193,60 lei/tonă, respectiv cu **52,82 lei/tonă**.

Ținând cont de faptul că plata efectuată de către utilizatorii/beneficiarii serviciului de salubritate se face pentru cantități efectiv cântărite și în acord cu prevederile legale specifice, **UAT-urile în colaborare cu operatorii de salubritate pot derula acțiuni specifice de conștientizare a cetățenilor cu privire la colectarea selectivă a deșeurilor în vederea diminuării cantităților de deșeuri destinate a fi eliminate, putând astfel influența și costurile totale plătite pentru serviciul de salubritate.**

Totodată, este de menționat și faptul că - în temeiul prevederilor art.32 din Legea nr.101/2006, respectiv art.48 din Legea nr.51/2006 - **UAT-urile au dreptul de a constata contravențiile și de a aplica sancțiuni** în cazul nerespectării dispozițiilor celor două acte normative mai sus menționate, respectiv: *“(1) Constatarea contravențiilor prevăzute la art. 47 si aplicarea sancțiunilor se fac, conform competențelor stabilite în prezenta lege, de reprezentanți împuterniciți ... ai primarilor ..., în temeiul mandatului ce le-a fost acordat de unitățile administrativ-teritoriale”*.

Având în vedere cele expuse mai sus și cu întreaga responsabilitate conferită de lege pentru aplicarea întocmai și de îndată a cerințelor de politică tarifară stabilite la nivel național pentru contractele de salubritate, în conformitate cu prevederile art.136 alin. (8) lit. a) coroborate cu cele ale art.182 alin. (2) și (4) din OUG nr.57/2019, cu completările ulterioare, propun spre analiză și aprobare prezentul proiect de hotărâre.

**PREȘEDINTE,**  
**Tiberiu MARC**



**RAPORT DE SPECIALITATE**  
**la proiectul de hotărâre pentru modificarea tarifelor aplicabile Serviciului public de salubritate al județului Sălaj**

Arhitectura operațională a proiectului „Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Sălaj” - conform Aplicației/Contractului de finanțare - abordează contractele de concesiune astfel:

- **Contract pentru activitățile de transfer, tratare, prelucrare și depozitare (TTPD)**, procedura de atribuire finalizându-se prin semnarea Contractului de delegare nr.1865/2015.
- **Contract pentru activitățile de colectare și transport al deșeurilor (CT)**, de la generatori până la facilitățile dezvoltate prin proiect (CMID/Stații de transfer), procedura de atribuire finalizându-se prin semnarea Contractului de delegare nr.479/2016 (CT1/Lot1 - zona 1 din județ) și a Contractului de delegare nr.777/2018 (CT2/Lot 2 - zonele 2, 3 și 4 din județ).

Operatorul TTPD - Asocieria formată din SC BRANTNER SERVICII ECOLOGICE SRL și SC VITALIA SERVICII PENTRU MEDIU TRATAREA DEȘEURILOR SRL - aplică tarifele oferite (transfer, tratare, sortare, depozitare) aferente cantităților de deșeurii care intră în flux, acestea fiind aprobate prin H CJ Sălaj nr.4/31.01.2015, respectiv H CJ Sălaj nr.5/28.01.2019.

**Tarifele pentru componenta transfer, tratare și sortare nu au fost modificate** acestea fiind cele de la nivelul anului 2014 (anul elaborării ofertei) cu toate că în acest interval au existat majorări semnificative în ceea ce privește cheltuielile cu forța de muncă, cu combustibilul, cu nivelul taxelor/impozitelor, etc.

Pentru respectarea prevederilor Legii nr.211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr.249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a OUG nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu, **tariful de depozitare a fost modificat în luna ianuarie 2019** cu includerea în structura acestuia a **contribuției pentru economia circulară** în valoare de **30 lei/tonă** pentru deșeurile municipale eliminate prin depozitare.

**Începând cu data de 1 ianuarie 2020** - se instituie în sarcina autorităților administrației publice locale **inclusiunea în tarifele de salubritate a contribuției pentru economia circulară**, la valoarea totală de **80 lei pentru fiecare tonă de deșeurii municipale eliminate prin depozitare** însemnând o majorare cu 50 de lei/tonă (167%). Această contribuție reprezintă o obligație instituită prin legislația națională, impusă de Directivele Europene în domeniul protecției mediului.

**Această contribuție se aplică atât în cazul județelor care au implementat sisteme de management integrat al deșeurilor (SMID), cât și în cazul celor care nu au implementat sau nu este în uz și funcțional sistemul (SMID) .**

La nivelul județului Sălaj, cu o cantitate totală de deșeuri municipale generată de cca. 49.000 tone/an - **în lipsa proiectului SMID** - valoarea contribuției pentru economia circulară ar fi de peste **3.920.000 lei/an**. Prin **implementarea proiectului SMID**, cantitatea programată - luată în considerare la calcul contribuției pentru economia circulară este de doar 23.054 tone/an - diferența de cantitate fiind prelucrată spre valorificare. Valoarea contribuției la economia circulară în acest caz este de doar **1.844.320 lei/an**, respectiv **47% față de situația ipotetică fără SMID**. Diferența de peste 2.000.000 lei/an (cca.53%) s-ar regăsi în tarifele/taxele percepute generatorilor de deșeuri (persoane fizice/persoane juridice).

Așa cum se poate observa, **ca urmare a implementării SMID-ului s-a redus semnificativ riscul creșterii tarifelor la generatori cu încă 53%** față de majorarea generată strict de introducerea contribuției pentru economia circulară.

Valoarea contribuției, procedura de aplicare/metodologia de calcul și destinația acesteia este stabilită/reglementată în conformitate cu prevederile OUG nr.196/2005 și a Ordinului nr.578/2006.

În conformitate cu prevederile HG nr.935/2019, **cuantumul salariului de bază minim brut** pe țară garantat în plată (începând cu 1 ianuarie 2020) este de **2.230 lei/lună**, față de 850 lei/lună în anul 2014 (cuantumul salariului de bază, aflat în plată, la data depunerii ofertelor în cadrul procedurii de atribuire a Contractului TTPD), respectiv față de 2.080 lei/lună aferent anului 2019.

Raportându-se la prevederile Contractului de delegare nr.1865/2015 (ex: art.6.1.3, art.6.1.4, art.6.1.8, art.7.1.7, art.7.1.12, art.7.2.10 și art.7.1) - în considerarea modificărilor/obligațiilor stipulate în actele normative mai sus menționate și a prevederilor art.15 din Ordinul nr.109/2007, **Operatorul TTPD a înaintat Delegatarului (Consiliul Județean Sălaj) o solicitare de modificare a tarifelor practicate la CMID Dobrin (nr.1159/07.11.2019 )**.

Conform Fișei de fundamentare a modificării tarifului de depozitare, elaborată conform prevederilor Ordinului ANRSC nr.109/2007, modificările solicitate de către Operatorul TTPD - în acord cu prevederile actelor normative mai sus menționate și efectul acestora asupra costurilor de operare survenite - sunt sintetizate astfel:

- 1) majorarea „*contribuției pentru economia circulară*” de la 30 lei la 80 lei pentru fiecare tonă de deșeuri eliminate prin depozitare;
- 2) majorarea componentei „*salarii*” din structura tuturor tarifelor ca urmare a majorării salariului minim brut pe economie;

Majorările operate sunt evidențiate sintetic în tabelul de mai jos, astfel:

Componentă	Tarife ofertate oct. 2014 - lei/tonă -	Tarife aprobate 2019 - lei/tonă -	Tarife propuse 2020 - lei/tonă -	Tarife 2020 vs. 2019 - lei/tonă -	
Transfer	53,00	53,00	56,46	3,46	6,53%
Compostare	18,00	18,00	20,53	2,53	14,06%
Sortare	52,00	52,00	61,32	9,32	17,92%
Depozitare	58,00	91,22	142,54	51,32	56,26%

Totodată modificările tarifului de depozitare impuse prin prevederile Legii nr.211/2011, inclusiv contribuția pe economia circulară, **se aplică doar cantităților de deșeuri municipale eliminate prin depozitare și nu cuantumului taxei/tarifului aplicat generatorilor finali**.

Așa cum se poate observa, **ponderarea contribuției la economia circulară (50,00 lei/tonă) în cuantumul total al majorării tarifului de depozitare este de peste 96%**.

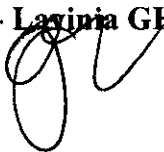
Prevederile actelor normative mai sus menționate/modificarea tarifelor aplicate de Operatorul TTPD au impact induc modificări asupra tarifelor către operatorii CT, astfel:

- CT1 (fără tarif transfer): majorare de la 87,79 lei/tonă la 137,14 lei/tonă, respectiv cu **49,36 lei/tonă**;
- CT2 (cu tarif transfer): majorare de la 140,79 lei/tonă la 193,60 lei/tonă, respectiv cu **52,82 lei/tonă**.

În conformitate cu prevederile art.136 alin. (3) lit. a) și alin. (8) lit. b) coroborate cu prevederile art.182 din OUG nr.57/2019, cu completările ulterioare, propunem adoptarea proiectului în forma prezentată.

**DIRECTOR EXECUTIV,**

**Ioana - Lavinia GHILEA**



**DIRECTOR EXECUTIV,**

**Leontina - Lucica MARUȘCA**

